

燃气效率转换计划

澳大利亚

燃气器具设备能效提高战略

2005年 - 2015年

燃气效率转换战略

是能源部理事会的一项重要行动计划

也是国家能效框架的重要组成部分

前言

我很荣幸代表能源部理事会公布澳大利亚提高燃气产品能效水平的一项长期战略——燃气能效转换计划。

燃气是澳大利亚能源结构的不可分割的重要组成部分，提高燃气产品能效水平是能源部理事会工作重点之一。

燃气能效转换十年战略计划的主要目标是执行全国统一的燃气器具和设备能效法规和标准，是能源部理事会根据国家能效工作框架所制定的一揽子措施之一。

澳大利亚政府在 2004 年 6 月公布的《保护澳大利亚能源未来》中规定：应将现有电器设备能效项目范围扩大到燃气器具和一些商业设备。

燃气能效转换计划将通过大幅度提高燃气器具和设备能效水平，满足社会对世界一流高效燃气产品的需求，降低温室气体排放。

目前，天然气的供应量占澳大利亚家用能源总量的 30%。在今后的 20 年里燃气能效转换计划将使消费者每年在天然气的支出上减少 1.15 亿美元。同时，天然气的消耗量也将比往年减少 5% 以上。

燃气能效转换计划的制订参考了众多行业、社会方面的意见以及现有的各州/区和新西兰的相关制度。

燃气能效转换计划明确了燃气器具和设备能效项目的子项目，在未来三年的战略规划中，我们将对此项目进行更详细的说明。

最后，非常高兴向大家介绍澳大利亚提高燃气产品能效水平的一项长期战略——

—燃气能效转换计划。

Hon Ian Macfarlane MP

能源部理事会 主席

尊敬的 Macfarlane部长先生：

通过几年的合作，澳大利亚燃气器具制造者协会（GAMAA）和澳大利亚温室气体办公室重新规划了燃气器具和设备能效项目。燃气器具和设备行业运营方案为澳大利亚提供了良好的服务，但是我们的成员开始意识到将其法律化的必要性，并对此达成一致意见。2004年8月4日澳大利亚燃气器具制造者协会（GAMAA）会议审议通过了这一计划，2004年11月获得政府最终批准。

新方案将给政府和工业部门带来巨大变化。随着时间的推移，这些变化将提高澳大利亚市场所销售产品的能效水平，并且通过使用这些器具设备减少温室气体的排放。此外，这也意味着我们的成员要本着公平竞争的原则，承担由此方案所产生的法定责任。

我们的成员很乐于同政府部门合作以提高燃气设备的能效，但是在全国性的统一方案出台之前，我们需要制定能够适用于各州的法律和程序。十年期高层战略和第一个更为详细的三年计划将推动整个方案的转换进程。目前，政府官员和澳大利亚燃气制造者协会（GAMAA）仍就这个问题进行磋商，并计划在下一个财政年度启动。

具体操作中也会遇到一些问题，我们的成员和秘书处已做好解决技术和程序问题以及审查各州立法建设的进展情况的准备。随着政府相关资源的逐步到位，我们将努力尽快完成法规的制定工作。

此致

敬礼

Andrew Creek

目录

1 战略目标	2
2 背景	3
3 节约能源与减少温室气体排放的潜力	4
4 战略标准与原则	6
5 战略结构	8
6 时间进度和优先级	9
参考	9
附表A – 工作计划安排	11

相关名称的缩写

MCE 能源部长级理事会

NAEEEP 国家器具和设备能效项目

GAEEEC 燃气器具和设备能效委员会

GAEEEP 燃气器具和设备能效项目

GAMAA 澳大利亚燃气器具制造者协会

EEWG 能效工作组

GTRC 燃气技术管理委员会

MEPS 最低能效标准

EECA 能效与节约委员会

1. 战略目标

燃气能效转换战略是由政府部门和行业联合起来共同签署的计划。此计划规划了未来十年澳大利亚提高燃气器具与设备能效的蓝图。该战略的启动包括：

- 政府部门将把终端产品的能效问题融入到现有的电力产品能效项目中
- 各个行业将按照国家和地区的法律规定提供世界一流的产品

这种合作将使有关电力产品的项目扩展到燃气器具和设备。

燃气能效转换战略得到了澳大利亚政府能源部以及所有相关部门的支持。在今后十年里，它将作为一个被认可的方案，用于提高燃气器具和设备的能效，减少温室气体的排放。

燃气能效转换战略确定了GAEEEP项目的战略方向。它将成为国家器具与设备能效项目（NAEEEP）的一部分，是澳大利亚（新西兰可能也会）针对电力和燃气产品采取的国家统一行动方案。

该项目致力于：

- 采取有效措施不断提高燃气器具和设备的能效水平；
- 提供世界一流的节能燃气产品并协助相关行业以满足不断扩大的环境需求；
- 通过提高燃气产品的能效水平减少温室气体的排放

燃气能效转换计划体现了这个项目的创造性，具体体现在：

- 是十年战略的重要组成部分，同时也给出了第一个三年计划的具体内容；
- 首次包含了产品的类型以及项目中所采用的具体方法程序。

燃气能效转换战略为我们提供了坚实的框架，并通过提高燃气产品的能效水平使澳大利亚的燃气行业与更广大的社会大众获得更多的经济和环境效益。它还为我们创造了机会，使我们能够把能效需求与主要的贸易合作伙伴相结合，而这些贸易合作伙伴大多数也是和我们有着相似的政策。

2. 背景

加强与相关方的沟通与交流是政府与行业达成一致意见、制定全国统一的燃气器具和设备能效规章制度的重要保证。

1998年国家温室战略中可以看出，澳大利亚政府将与工业部门共同致力于燃气器具最低能效标准和认证项目。在接下来的几年里，来自澳大利亚燃气联合会（AGA）（执行工业认证和标准计划，即澳大利亚标准），工业峰会和澳大利亚燃气器具制造者协会（GAMAA）的主要管理者与政府官员共同讨论了达到此目的的方法。

2002年正式发表各方讨论的结果和《家用燃气产品能源标识和最低能效标准的研究报告》（MEA2002）。2003年7月发表的《促进家用燃气器具能效发展》得到

了政府机构以及各工业组织的认可。同时也建立了政府与工业部门合作的工作组。那些来自燃气技术协调委员会和各个企业的管理者，及各州和地区的负责燃气安全的政府官员都支持国家能效转换计划的制定。

2004年6月，新西兰政府签署了一项关于介绍燃气取暖器和燃气热水器能效标准和标识的意向书。其内容与澳大利亚出版的《2004-05器具和设备能效展望计划》相一致。

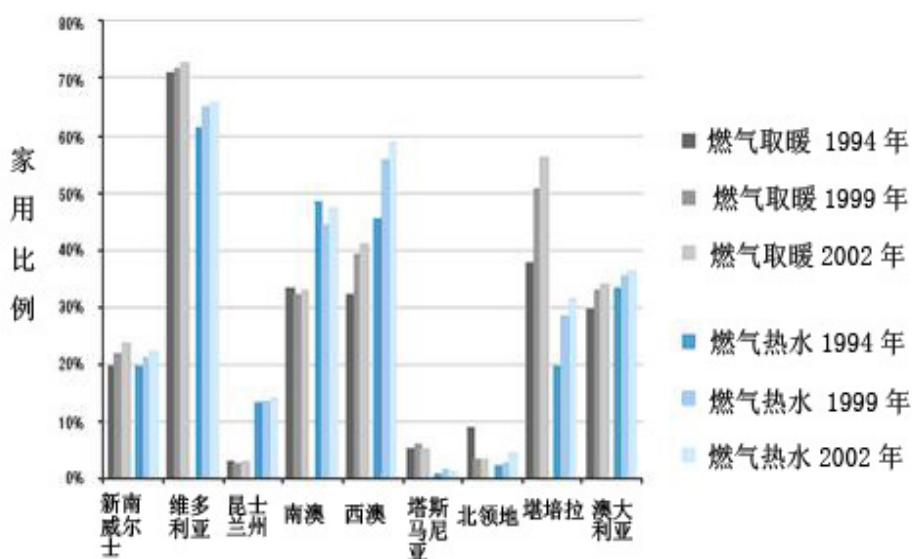
对于能效转换计划所带来的广泛关注，代表们明确了工作计划中有关提高燃气产品能效水平的许多重要问题。

- 使用国际化检测方法和性能标准来促进贸易、减少成本的政策；
- 销售点需要在产品展示中使用家用燃气热水器、管道式室内取暖器能源标识；
- 在现有电气产品标准的基础上，制定更严格的标准，并尽量使其与其他国家的发展相符；
- 加强对目标产品性能与标识使用的审查；
- 针对计划的有效性做出更多综合性的监督和报告；
- 通过和一些存在问题产品的比较，使拓展消费者了解更多产品能效的信息。

MCE同意将以上问题纳入到燃气能效转换项目中。

3 节约能源与减少温室气体排放的潜力

图 1：各州家用燃气取暖 (GAS SPACE HEATING) 和燃气水暖(GAS WATER HEATING)比例图



澳大利亚有 30% 的家用能源来自于天然气，这其中 40% 的天然气用于取暖/制冷，45% 用于加热水，接近 30% 用于烹饪。而且，天然气被用于取暖和烹饪的比例正在稳步增加（详见图 1）。

目前，澳大利亚家庭用气的使用上，维多利亚占据了 2/3 的市场，第二大市场是新南威尔士（包括首都地区），然后是西澳大利亚和南澳大利亚。然而，各州使用燃气的格局形式正在发生改变。天然气最近才被引进塔斯马尼亚州。尽管在北领地，燃气发电已经有一段时间了，但是，也只是在最近才被家庭广泛使用的。

快速增长的天然气消耗量上还存在着相当大的发展空间。天然气增长需求的潜力多集中在新南威尔士和昆士兰州，这两个地区还有许多家庭没有安装天然气管道。

我们对目前所进行的国家器具与设备能效项目的影响、成本及其带给我们的利

益方面做了评估。预计在今后的 20 年里，这个项目将带给我们巨大的利益。

- 澳大利亚居民天然气消费减少大约 5.3%;
- 每年居民天然气消费可减少 1.15 亿元；
- 每年减排的温室气体相当于 600 千吨二氧化碳。

自 20 世纪八十年代起，在澳大利亚出售的燃气热水器、室内管道式取暖器都在其产品上标明了燃气消耗量和能效水平。这些产品和一些额外的产品也应该按照其最低能效水平制定相关的燃气器具标准。

当前，行业中所实行的燃气标识与最低能效标准计划，大大提高了高能效燃气产品的销售量。这一计划对社会带来的贡献也被澳大利亚政府所认可。但是，更为重要的是燃气产品要达到电器产品的能效标准还有一段距离。为了确保其能够尽快达到这个标准，我们将采用更经济，更可持续的方法来使用不可再生的能源。

4 . 战略标准与原则

根据电气产品的相关方法，我们将通过下列标准来衡量这个项目所需的特殊技

术要求：

- > 国家节能潜力；
- > 温室气体减排潜力；
- > 燃料种类给环境带来的影响；
- > 影响消费者购买决定的机会；
- > 来自市场的障碍；
- > 使用认可的能源测试方法或测试程序；
- > 项目管理上的复杂性

项目所使用的原则：

覆盖范围

燃气器具和设备能效项目 (GAEEP) 逐步地将现有的并通过能效认证与标准的产品添加到项目中。对于在家用、商业和工业领域中消耗天然气或者液化石油气的设备，只要经过广泛讨论和经济分析后，都可包含在其所覆盖的范围中。

管理方法

来自澳大利亚、美国和新西兰政府能源机构和燃气技术管理委员会的代表们将

对这个项目进行监督，并关注由APEC能效工作组(E2WG)提交给MCE的相关报告。

我们将围绕这个项目在执行上的重要问题与主要行业代表定期召开会议。

2005/06-2007/08间完整的工作计划目前正在制定中，并预计将在2005年年初正式公布。

意见征求与透明度

无论是这个工作计划还是未来的工作计划，我们都将在与工业、政府以及更广泛群体的管理人员协商讨论通过后执行。关于具体产品的决策，我们将在年度报告或产品性能报告中详细列出具体的分析及理由。

国际竞争

燃气能效转换计划为燃气行业能够满足全球不断增长的能效需求提供了极大的便利与支持。我们将共享我们的资源，并且确保燃气产品生产行业所付出的努力是同样有效的。

严格性和进度报告

燃气能效转换计划需满足经济可行性要求，并在世界范围内建立一个更为严格的标准。能效提高的进展情况将在2005年出版的年度报告中刊登。

5. 战略结构

包括处罚条款等内容在内的全国统一的立法框架是以维多利亚州能效立法程序和相关法律法规为参考制定的，适用于澳大利亚全国，同时各州都同意共同资助实施该项目。

燃气产品项目将继续以类似于燃气行业的或在电气产品项目中人们所熟知的框架和程序为基础开展工作：

- 测试方法、最低能效标准水平和标识方法将以相应的国际标准为基础在澳大利亚、澳大利亚/新西兰标准中详细规定。
- 强制性法规要通过州、地区和新西兰立法来实施，并需要制定每种产品的相关标准。
- 州立机构（或新西兰能效与节能委员会）负责确定制定标准的产品以及最低能效标准和能效标识的注册工作。
- 在全国性网站上发布公众信息。
- 有针对性地开展检测工作，依照全国统一的处罚程序对零售商进行强制性检查。
- 开发和实施过程包括特殊产品的说明、澳大利亚价格合理选择的调整建议、澳大利亚政府委员会（CoAG）的管理作用，以及关键标准开发和咨询过程中管理人员的参与情况。

燃气能效转换计划是针对燃气产品市场障碍所制定的一种战略。为了做出更可靠的决策，购买者需要了解其所要购买产品的可靠的、全面的、最新的信息。而为

消费者提供这样的信息正是企业的职责。对于政府来说，其职责在于确保企业执行符合国家能效标准的指标以及实施最佳的转换方案。因此，燃气行业和政府合作是保证购买者买到最高能效燃气设备的基本方法。

澳大利亚燃气设备行业承诺提供世界一流的产品，并不断改进其产品以满足澳大利亚社会和环境的要求。政府和企业代表都坚信燃气能效转换计划为我们勾勒出了美好的未来。

6. 时间进度和优先级

表1列出了2005/7-2012/15要开始的项目进展。我们按照燃气器具和设备能效委员会 (GAEEEC) 现有可用的技术和方法，根据我们的节能潜力和取得的节能成果对这些项目进行排序。

表1：GAEEEP - 10年内优先进行项目的时间进度

最高优先级：2005年到2007年

正式确立的燃气器具和设备能效项目：

-
- 与管理者磋商，确定并完成燃气器具和设备能效项目 (GAEEEP) 第一个三年工作计划 (见附件A 草案)
 - 提前准备第一个三年工作计划中对能源节约和温室气体减排的评估
 - 组建燃气器具和设备能效委员会
 - 建立全国统一的行政立法机构
 - 通过开展全国性的活动向企业管理人员宣传新计划的内容
 - 制定有效的方法跟踪实际销售的燃气产品能效水平和消费者购买趋势

产品：

-
- 审查并批准关于家用燃气热水器、室内管道取暖器的检测方法、最低能效标准 (MEPS)和标识要求，并确定公布时间。

- 开展以下产品能效转换的准备工作：商用燃气取暖器、热水器、工业燃气锅炉、家用燃气灶以及面板式炉灶
- 制定商用餐饮设备（包括燃气产品）的产品战略。
- 在国家能源等级和“能源星级”网站中增加燃气产品的信息。
- 把燃气产品列入针对设备零售商店和消费者的全国推广活动中。

中级优先级：2008年 - 2011年

产品：

- 开展全国性的活动向消费者宣传新计划的情况
- 对法律规定的产品开展针对性的检测工作
- 完成家用燃气热水器、室内管道式取暖器的新的最低能效标准(MEPS)和/或标识要求的实施。
- 制定关于商用燃气取暖器和热水器、工业燃气锅炉、家用燃气灶及面板式炉灶的最低能效标准(MEPS)和/或标识提案并确定执行日期。
- 制定燃气干衣机和首批燃气餐饮设备的产品介绍。制定其最低能效标准(MEPS)和/或标识提案，并确定实施时间。

最低优先级：2012年到2015年

产品：

- 完成经批准的商用燃气取暖器和热水器、工业燃气锅炉和家用燃气灶及面板式炉灶的新最低能效标准(MEPS)和/或标识要求的实施
- 开始实施经批准的燃气干衣机和首批商业餐饮设备的新的最低能效标准(MEPS)和/或标识要求。
- 制定燃气干衣机和首批商业餐饮设备的最低能效标准(MEPS)和/或标识提案。
- 制定低优先级的商业燃气餐饮设备的能效转换方案。
- 评估家用燃气热水器和家用室内管道式取暖器的最低能效标准(MEPS)和/或标

识。

附件A

2005/06 - 2007/08 工作计划建议

燃气能效转换计划是政府为更广泛的节能和减排温室气体所制定的基础战略。

下列表格列出了第一个三年工作计划中可能进行的工作内容。最终工作计划的制定将在与主要行业官员的讨论后于 2005 年初完成。

2005 年

任务	路标	目标
建立燃气用具和设备能效项目	完成 GAEEEP 工作计划	2005 年 2 月
	向企业管理人员宣传	2005 年 4 月
	建立行政和立法框架	
	● 委员会运作	2005 年 7 月
	● 通过国家立法框架	2005 年 9 月
最低能效标准(MEPS)和标识 (住宅/商业)	● 确定立法试点, 维多利亚州	2005 年 11 月
	● 通过注册程序	2005 年 12 月
最低能效标准(MEPS)和标识 (住宅/商业)	开发家用热水器新的测试方法	2005 年 7 月
	制定家用热水器新的最低能效标准(MEPS)和标识提案	2005 年 9 月
	完成商用取暖器和热水器产品说明	2005 年 12 月
确定和寻求可以增加工业覆盖范围的机会	完成工业部分拓展机会的讨论报告和研讨会	2005 年 7 月
	对可拓展目标工业产品的决策	2005 年 12 月

信息推广和公众宣传	燃气产品列入国家级高效产品数据库内	2005年1月
	制定宣传策略	2005年4月
	官方网站上的信息推广	2005年4月
	针对零售商进行全国性的推广活动	2005年12月
跟踪和评估	准备实施计划	2004年12月
	制定跟踪销售权重效率和消费意愿的办法	2005年12月

2006年

任务	路标	目标
最低能效标准(MEPS)和标识	完成家用热水器的最低能效标准(MEPS)和标识提案的RIS程序 确定实施时间	2006年3月
	完成管道式取暖器测试方法和标注的评估工作	2006年7月
	完成工业燃气锅炉产品能效转换方案	2006年7月
	完成商业取暖器和热水器测试方法和标准的评估工作	2006年11月
最低能效标准(MEPS)和标识	制定商业餐饮设备战略	2006年11月
能效标准和标识	在国家能源分级网站公布燃气产品	2006年6月

	通过媒体和零售店向消费者进行推广活动	2006年6月 - 9月
跟踪和评估	启动针对性检测项目	2006年9月
	零售商调查	2006年
	跟踪销售加权效率和消费意愿	进行中

2007 年

任务	成果	目标
最低能效标准(MEPS)和标识	制定燃气管道取暖器的新最低能效标准(MEPS)和标识提案	2007年1月
	完成室内取暖器测试方法和标准的评估	2007年7月
	完成管道式取暖器的最低能效标准(MEPS)和标识提案的 RIS 程序，确定执行日期	2007年7月
	完成家用炊具产品能效转换方案	2007年7月
	制定室内燃气取暖器新的最低能效标准(MEPS)和/或标识提案	2007年12月
	制定商业取暖器和热水器的最低能效标准(MEPS) 和/或标识提案	2007年12月
	信息传播和公众意识	在国家能源分级网站上公布燃气产品名单
把燃气产品列入针对零售店的全国推广活动内		

能效性能标准和标识	在国家能源分级网上公布燃气产品	进行中
	通过媒体和零售商店向消费者进行推广活动	进行中
跟踪和评估	针对性检测项目	进行中
	零售商调查	进行中
	跟踪销售加权效率和消费者意愿	进行中

州)

能源部理事会 (MEC)

能源部理事会包括下列成员 :

The Hon Ian Macfarlane MP

联邦工业部 , 旅游部和资源部部长

能源部理事会主席

The Hon John Mickel MP

能源部部长 (昆士兰州)

The Hon Frank Sartor MP

能源与公共事物部部长 (新南威尔士)

The Hon Theo Theophanous MP

能源工业部部长 (维多利亚)

The Hon Eric Ripper MLA

副主席 ; 财务主管

能源部长 (西澳大利亚)

The Hon Patrick Conlon MP

能源部部长 (南澳大利亚)

The Hon Kon Vatskalis MLA

矿产能源部部长 (北领地)

Mr Jon Stanhope MLA

首席部长

堪培拉地区政府 (澳大利亚首都地区)

The Hon Bryan Green MHA

结构能源和资源部部长 (塔斯马尼亚)

燃气设备列入更大范围的国家项目后，从 2005 年起，其他有燃气行政权力的机构也将加入到 GAEEEP 的管理队伍中来。

澳大利亚国家器具和设备能效委员会
能源部理事会的国家器具和设备能效委员会包括下列组织：

- 澳大利亚温室气体办公室 ,环境与自然遗产部
- 新南威尔士能源利用和可持续发展署
- 维多利亚电气检验办公室
- 维多利亚可持续发展能源管理局
- 电力安全办公室 ,昆士兰工业劳资关系署
- 昆士兰能源部
- 西澳大利亚消费者和劳动保护署
- 西澳大利亚可持续发展能源办公室
- 南澳大利亚技术部办公室
- 塔斯马尼亚能源办公室
- 澳大利亚首都区财政部
- 北领地工商业与能源发展部
- 新西兰能效和节约管理局